|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **МИНИСТЕРУЛ** **ДЕЗВОЛТЭРИЙ ЕКОНОМИЧЕ****АЛ РЕПУБЛИЧИЙ****МОЛДОВЕНЕШТЬ НИСТРЕНЕ** |  | **МIНIСТЕРCТВО ЕКОНОМIЧНОГО РОЗВИТКУ****ПРИДНIСТРОВСЬКОI****МОЛДАВСЬКОI РЕСПУБЛIКИ** |

**МИНИСТЕРСТВО**

**ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

**ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**АКТ**

**проверки**

**№ 01-28/13**

**(Копия подготовлена для размещения в информационной системе в сфере закупок)**

21 марта 2025 года г. Тирасполь

14 часов 30 минут ул. Свердлова, д. 57.

Внеплановое контрольное мероприятие в отношении
МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой», комиссии МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой» по осуществлению закупок и ее членов

**Контрольное внеплановое мероприятие проведено на основании:**

Приказа Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 10 марта 2025 года № 208 «О проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой», комиссии МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой» по осуществлению закупок и ее членов».

**Место проведения контрольного мероприятия:**

г. Тирасполь, ул. Свердлова, д. 57.

**Начато** в 8 часов 30 минут 7 марта 2025 года.

**Окончено** в 17 часов 30 минут 20 марта 2025 года.

**Цель, предмет и объем внепланового контрольного мероприятия:**

Осуществление контроля за соблюдением МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой» законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок (работ, услуг) в части соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов размещенных в информационной системе в сфере закупок информации и документах, размещение которых в информационной системе предусмотрено Законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48) (далее – Закон о закупках), а также за соблюдением комиссией МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой» по осуществлению закупок и её членами законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере закупок в ходе проведения в ходе проведения закупке № 13 (предмет закупки «Материалы (гроб-каркас деревянный)»), размещенной по электронному адресу: [https://zakupki.gospmr.org/index.php /zakupki?view =purchase&id=8975](https://zakupki.gospmr.org/index.php%20/zakupki?view%20=purchase&id=8975) .

**1. Наименование проверяемого субъекта:**

**1.1.** МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой».

**Адрес:** г. Бендеры, ул. Ленина, 6 (офис)

**Телефон:**0 (552) 6–08–60.

**1.2.** Комиссия по осуществлению закупок МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой», созданная в соответствии с Приказом МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой» от 11 января 2025 года № 09 «О создании Комиссии по осуществлению закупок на 2025 г.» в следующем составе:

**2. Сведения о результатах контрольного мероприятия и выявленные нарушения:**

Для проведения внепланового контрольного мероприятия в отношении МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой» ответственными лицами Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющими контрольное мероприятие, руководствуясь пунктом 4 Положения о порядке проведения контроля в сфере закупок товаров (работ, услуг) в отношении субъектов контроля, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 декабря 2019 года № 451, рассмотрены и изучены соответствующие информация и документы:

1. Размещенные в информационной системе в сфере закупок по электронному адресу: <https://zakupki.gospmr.org/index.php/zakupki?view=purchase&id=8975> (закупка № 13 (предмет закупки «Материалы (гроб-каркас деревянный)»);

2. Представленные письмом ООО «Аргус» от 4 марта 2025 года исх. №ВЗ-90/25;

3. Представленные письмом МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой» от 11 марта 2025 года исх. № 01-05/52.

В ходе проведения внепланового документарного контрольного мероприятия установлено:

21 февраля 2025 года МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой» в информационной системе в сфере закупок размещено Извещение о проведении запроса предложений и Документация о закупе № 13 (предмет закупки «Материалы (гроб-каркас деревянный)»).

**2.1.** В соответствии с подпунктом г) пункта 4 статьи 44 Закона о закупках Извещение о проведении запроса предложений должно содержать: место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, а также рассмотрения и оценки таких заявок.

Согласно пункту 3 статьи 44 Закона о закупках Извещение о проведении запроса предложений размещается заказчиком в информационной системе **не менее чем за 5 (пять)** рабочих дней до даты проведения запроса предложений. При этом дата размещения извещения о проведении запроса предложения в информационной системе и дата проведения запроса предложения в срок, указанный в настоящем пункте, **не засчитываются**.

В размещенном в информационной системе в сфере закупок Извещении по данной закупке, заказчиком указана информация, наличие которой регламентировано нормами статьи 29 и пунктом 4 статьи 44 Закона о закупках, в том числе:

– пунктом 5 раздела 1 Извещения по закупе № 13 (предмет закупки «Материалы (гроб-каркас деревянный)») установлена дата размещения Извещения – 21 февраля 2025 года;

– пунктом 1 раздела 3 Извещения по закупе № 13 (предмет закупки «Материалы (гроб-каркас деревянный)») установлена дата и время начала подачи заявок – 21 февраля 2025 года с 15 часов 00 минут;

– пунктом 2 того же раздела Извещения по закупе № 13 (предмет закупки «Материалы (гроб-каркас деревянный)») установлена дата и время окончания подачи заявок – 28 февраля 2025 года до 15 часов 00 минут.

В соответствии с закупочной документацией и Протоколом запроса предложений по закупке «Материалы (гроб-каркас деревянный)» от 28 февраля 2025 года № 2 заказчиком проведено вскрытие конвертов по данной закупке – 28 февраля 2025 года.

Таким образом, срок с даты размещения Извещения до даты проведения запроса предложений составил менее 5 рабочих дней, что повлекло нарушение норм статьи 44 Закона о закупках.

**2.2.** Статьей 22 Закона о закупках установлено, что для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии оценки:

а) цена контракта;

б) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

в) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

г) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

При этом порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики. Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 «Об утверждении Порядка оценки заявок, окончательных предложений участников закупки при проведении запроса предложений» установлены максимальные и минимальные показатели удельного веса групп критериев оценки и определено, что для оценки заявок заказчик в документации о закупке устанавливает стоимостные и нестоимостные критерии оценки. При этом в случае установления критериев оценки товаров минимальный удельный вес стоимостной группы критериев оценки составляет 70%, а максимальный удельный вес нестоимостной группы критериев оценки – 30%.

К группе стоимостных критериев оценки заявок относятся:

а) цена контракта;

б) расходы на эксплуатацию и (или) ремонт товара;

в) расходы на использование результатов работ.

К группе нестоимостных критериев оценки заявок относятся:

а) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

б) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

В соответствии с пунктом 7 Раздела 3 Извещения по закупе № 13 (предмет закупки «Материалы (гроб-каркас деревянный)»), размещенного в Информационной системе в сфере закупок, Заказчиком определены следующие критерии оценки заявок и значение их удельного веса:

*«Стоимостные критерии оценки заявок: цена контракта – 60%;*

*Нестоимостные критерии оценки заявок: условия оплаты по контракту – 40%».*

Таким образом заказчиком определены нестоимостные критерии оценки заявок несоответствующие указанным статьей 22 Закона о закупках и Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78 в значениях удельного веса, несоответствующим показателям удельного веса определенным данным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Совокупность вышеуказанных действий нарушают требования статьи 22 Закона о закупках, Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 78.

**2.3.** Исходя из норм пункта 4 статьи 44 Закона о закупках заказчик обязан разместить Извещение об осуществлении закупки в информационной системе, в котором среди иного указать **преимущества**, предоставляемые заказчиком в соответствии с настоящим Законом;

Отсутствие в Извещение об осуществлении закупки информации о преимуществах, предоставляемые заказчиком, размещенной в информационной системе в сфере закупок, влечет нарушение требований статьи 44 Закона о закупках.

**2.4.** В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 21 Закона о закупках при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

а) соответствие требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

б) отсутствие проведения ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие дела о банкротстве;

в) отсутствие решения уполномоченного органа о приостановлении деятельности участника закупки в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, на дату подачи заявки на участие в закупке;

г) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, дедушка, бабушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:

1) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;

2) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа организации, являющейся участником закупки;

3) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем юридического лица, являющегося участником закупки.

Выгодоприобретателем для целей настоящего подпункта является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10 процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей 10 процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

д) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, которые реструктурированы, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию). Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

В соответствии с пунктом 2 Раздела 6 Извещения по закупе № 13 (предмет закупки «Материалы (гроб-каркас деревянный)»), размещенного в Информационной системе в сфере закупок, Заказчиком установлено следующее требование к участникам закупки:

*«1) соответствие требованиям, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки».*

Неустановление заказчиком в Извещении и закупочной документации требований, указанных в подпунктах б) – д) пункта 1 статьи 21 Закона о закупках повлекло нарушение требований, установленных нормами статьи 21 Закона о закупках.

**2.5.** В соответствии пунктом 12 статьи 44 Закона о закупках все заявки участников запроса предложений **оцениваются** на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, с учетом преимуществ, предоставляемых заказчиком в соответствии с настоящим Законом, **фиксируются в виде таблицы** и **прилагаются** к протоколу проведения запроса предложений, после чего оглашаются условия исполнения контракта, содержащиеся в заявке, признанной лучшей, без объявления участника запроса предложений, который направил такую заявку, или условия, содержащиеся в единственной заявке.

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола» (САЗ 20-13) утверждена Форма протокола запроса предложений. Пункт 12 Формы протокола запроса предложений обуславливает необходимость проведения оценки допущенных заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, в соответствии с таблицей Приложения № 4 к форме Протокола запроса предложений.

Письмом от 11 марта 2025 года исх. № 01-05/52 в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой» представлена копия оригинала Протокола запроса предложений по закупке «Материалы (гроб-каркас деревянный)» от 28 февраля 2025 года № 2, не содержащий оценки допущенных заявок на основании критериев, указанных в документации о проведении запроса предложений, а также иных определенных Формой протокола запроса предложений приложений.

Учитывая вышеизложенное, действия (бездействия) МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой» повлекли нарушение пункта 12 статьи 44 Закона о закупках и Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола» (САЗ 20-13).

**2.6.** В соответствии с нормами статьи 31 Закона о закупках участник запроса предложений вправе письменно изменить или отозвать свою заявку **до истечения срока подачи заявок** с учетом положений настоящего Закона.

Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком **до истечения срока подачи заявок**, за исключением случаев, установленных настоящим Законом.

Следует отметить, что в части второй пункта 13 Протокола запроса предложений по закупке «Материалы (гроб-каркас деревянный)» от 28 февраля 2025 года № 2 отражено следующее:

*«****В процессе рассмотрения заявок*** *участник запроса предложений ИП 1* ***заполнил собственноручно декларацию*** *об отсутствии личной заинтересованности при осуществлении закупок товаров (работ, услуг), которая может привести к конфликту интересов».*

Принимая во внимание вышеизложенное внесение изменения в заявку ИП 1 в процессе рассмотрения заявок, то есть по истечению срока подачи заявок, противоречит нормами статьи 31 Закона о закупках.

**2.7.** Согласно требованиям статьи 25 Закона о закупках заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) по одному и более лоту **не позднее чем за 2 (два) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок** на участие в аукционе либо проведения запроса предложений.

По истечении срока отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и до заключения контракта заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) **только** в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с действующим гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Следует отметить, что пункте 13 Протокола запроса предложений по закупке «Материалы (гроб-каркас деревянный)» от 28 февраля 2025 года № 2 отражено следующее:

*«… Ввиду несогласия с предоставлением дополнительных документов в процессе рассмотрения комиссией заявок, участник запроса предложений ООО «Аргус» покинул заседание комиссии.*

*Решением комиссии запрос предложений признан несостоявшимся в следствии создания неконкурентоспособных условий для участников запроса предложений».*

В соответствии с нормами Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики под поднятием непреодолимой силы понимается чрезвычайное и непредотвратимое при определенных условиях обстоятельство.

Учитывая то, что указанные в Протоколе запроса предложений обстоятельства не являются обстоятельствами непреодолимой силы, достаточными для отмены определения поставщика, действия комиссии в части принятия решения об отмене определение поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушают требования статьи 25 Закона о закупках.

**2.8.** В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона о закупках не допускается размещение в информационной системе информации и документов, содержащих персональные данные. В целях размещения информации и документов, подлежащих размещению в информационной системе в соответствии с требованиями настоящего Закона о закупках, заказчик формирует копии документов, исключающие распространение персональных данных.

Следует отметить, что закупочная документация, извещение, проект контракта, выписка из Протокола запроса предложений по закупке «Материалы (гроб-каркас деревянный)» от 28 февраля 2025 года № 1, размещенные в информационной системе в сфере закупок содержит персональные данные сотрудников МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой», что нарушает требования статьи 4 Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, МУП «Бендерское подрядное ремонтно-строительное управление «Спецзеленстрой» нарушены требования, установленные статьями 4, 21, 22, 25, 31, 44 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2018 года № 318-З-VI «О закупках в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-48), Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 марта 2020 года № 79 «Об утверждении Правил ведения протокола запроса предложений и итогового протокола и Форм протокола запроса предложений и итогового протокола» (САЗ 20-13).

**3. Предписание (представление) по устранению выявленных нарушений и срок их устранения:** Предписание от 24 марта 2025 года № 01-29/5 со сроком устранения выявленных нарушений, указанным в Предписании.

**4. Подпись лица (лиц), осуществляющих контрольное мероприятие:**

**5. С основаниями проведения, полномочиями органа государственного контроля (надзора) и предметом контрольного мероприятия ознакомлен (-а):**

5.1. Директор МУП «БП РСУ «Спецзеленстрой»

**МП** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ /

 (подпись)

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 202\_\_ года

5.2. Комиссия МУП «БП РСУ «Спецзеленстрой» по закупкам:

Председатель комиссии:

Члены комиссии: